

Konflik dan Kepuakkan dalam Politik: Rujukan Khusus Ke Atas UMNO dan Pentadbiran
Kerajaan Negeri Kedah.

Abdul Rahman Ibrahim

Tesis Yang Dikemukakan Untuk Memenuhi Syarat Pengijazahan Ijazah Sarjana
Sastera(Sains Politik)

Sekolah Pembangunan Sosial
Universiti Utara Malaysia
Sintok, Kedah Darul Aman
2000.

PERAKUAN HAKCIPTA

Hakcipta terpelihara. Tidak dibenarkan mengeluarkan dan membuat salinan mana-mana bahagian bab, ilustrasi atau isi kandungan penyelidikan ini dalam apa jua bentuk dan dengan apa jua cara sekalipun sama ada secara elektronik, fotokopi, mekanik, rakaman, atau cara lain sebelum mendapat izin bertulis dari penyelidik dan Dekan Sekolah Pembangunan Sosial, Universiti Utara Malaysia.

PERAKUAN PELAJAR

Saya akui karya ini adalah hasil kerja saya sendiri kecuali nukilan, petikan, huraian dan ringkasan yang tiap-tiap satunya telah dinyatakan sumbernya.

Saya juga menyerahkan hakcipta ini kepada pihak Sekolah Pembangunan Sosial bagi tujuan penerbitan jika didapati sesuai.

30-8-2000
Tarikh serahan



(Tandatangan pelajar)

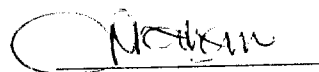
Setelah diteliti Penyelidikan bertajuk: Kesoftan dan Kesempulatan
di dalam R. S. S. Kuching

yang diusahakan oleh Dato' Paduka Haji Abdul Rahman Ibrahim No.

Matrik 80761 telah diterima sebagai syarat Pengijazahan Ijazah
Sarjana Sastera(Sains Politik).

Diperakukan oleh


Penyelia Pertama


Penyelia Kedua

Tarikh: 30-08-00

Tarikh: 30-08-00

Penghargaan

Pertamanya pengkaji ingin mengucapkan syukur ke hadrat Allah s.w.t kerana dengan limpah kurnianya dan kekuatan yang diberikan penyelidikan ini dapat disiapkan mengikut jadual. Penghargaan juga ingin pengkaji rakamkan pada isteri dan anak-anak yang memahami tanggungjawab pengkaji sebagai seorang ahli politik dan dalam masa yang sama bergelumang dalam dunia ilmu. Tidak ketinggalan juga ucapan penghargaan dan terimakasih di atas bimbingan dan nasihat penyelia pengkaji iaitu Profesor Dr Ahmad Fawzi Basti dan Prof. Madya Mohd Foad Sakdan yang banyak memberi bimbingan dan nasihat yang berguna dalam membantu menggilap dan melakarkan perbincangan penyelidikan ini. Ucapan terima kasih juga ditujukan kepada pihak Universiti Utara Malaysia, rakan-rakan, teman-teman, orang perseorangan sama ada secara langsung atau tidak yang terlibat membantu pengkaji menyiapkan penyelidikan ini. Segala jasa baik, pertolongan dan nasihat hanya Allah sahaja yang akan membalasnya. Untuk semua ahli UMNO dan rakyat negeri Kedah penyelidikan ini adalah bukti bahawa UMNO akan tetap terus *relevant* sebagai wadah yang akan mengangkat martabat dan keperibadian bangsa, agama dan negara.

Dato' Paduka Haji Abdul Rahman Ibrahim
No. 8, Lorong Tengku Mahmud, 05000
Alor Setar Kedah Darul Aman.
Mac 2000.

ABSTRAK

UMNO yang telah diasaskan semenjak 11 Mei 1946 telah muncul sebagai parti politik Melayu yang dominan dan menjadi tunjang Kerajaan Barisan Nasional yang memerintah negara. Asas kemampuannya ini didorong hasil persemuafakatan,perpaduan dan kejelasan dasar-dasar serta idealisme yang mampu diterjemahkan oleh kepimpinannya. Dalam keadaan idealisme,aspirasi dan kehendak masyarakat yang mampu diterjemahkan dengan jelas oleh kepimpinan parti justeru itu amatlah wajar dokongan dan sokongan diberikan untuk menjayakan misi kepimpinan parti demi kemajuan bangsa dan kelancaran pentadbiran kerajaan. Namun yang demikian,dalam keadaan imej,kewibawaan dan prestasi parti serta jentera pentadbiran kerajaan mulai merosot dan dipertikaikan kewibawaannya,maka perlu ada mekanisme dari dalam parti UMNO sendiri untuk berfungsi sebagai pengimbang dan menyalurkan pandangan serta kritikan ke arah membina kembali reputasi dan kewibawaan parti dan memulihkan kelancaran pentadbiran kerajaan. Oleh yang demikian,kajian ini diutarakan sebagai satu alternatif untuk memperlihatkan bagaimana *amalan politik kepuakkan* di dalam UMNO yang diamalkan secara *konstruktif* dan membina dalam keadaan kedudukan parti semakin digugat oleh pengaruh parti pembangkang seperti PAS mampu untuk mengembalikan kekukuhan perpaduan di kalangan ahli,memurnikan imej parti selain menguatkan pentadbiran kerajaan yang memerintah sama ada di peringkat negeri mahupun negara. Asas inilah yang dilihat secara khusus dan empiris menerusi fokus kajian ke atas amalan politik kepuakkan dalam konteks UMNO di Kedah dan kesannya ke atas perpaduan UMNO dan kekukuhan pentadbiran Kerajaan Negeri Kedah.

ABSTRACT

UMNO which has been established on May 11 1946 has emerged as the Malay dominant political party and backbone of National Front Government to reign the country. Its ability due to politic of coalition, unity and a clear policy which managed to implement by its leaderships. In situation where idealism, aspiration and needs of the people can be articulate in clear manner by its leaders, hence it vital to support the present leadership for achieving the party mission, On the contrary, during image, accountability and performance of the party has been tarnish, such of mechanism such as the practice of politics of factionalism is require in enhancing the party back into the right direction. Therefore, this study is put forward as an alternative discussion to show how the practice of politics factionalism in the context of **UMNO** will overcome and reengineering the unity, strengthening government machinery at a state and national level. These was the basic things that will' be analyze by focusing the practice of politics *factionalism* specifically in the context of Kedah's UMNO.

KANDUNGAN

Halaman

Perakuan Pelajar	
Penghargaan	
Abstrak	
Kandungan	
Daftar Singkatan	

BAB 1	Pengenalan	1
1.1	Tujuan Kajian	25
1.2	Definisi Konsep	25
1.2.2	Amalan politik kepuakkan	26
1.2.3	Perpaduan	27
1.2.4	Pentadbiran kerajaan negeri	29
1.3	Kaedah kajian	31
1.4	Ulasan karya	34
1.5	Penyusunan kajian	45
1.6	Kepentingan kajian	46
BAB 2	PERKEMBANGAN AMALAN POLITIK KEPUAKKAN DI DALAM UMNO	48
2.0	Pengenalan	48
2.1	Amalan politik kepuakkan zaman awal UMNO	49
2.2	Amalan politik kepuakkan era Dato' Onn Jaafar	56
2.3	Amalan politik kepuakkan selepas era Onn Jaafar	62
2.4	Krisis dan amalan politik kepuakkan 1987	66
BAB 3	KUMPULAN 22 DAN KAITANNYA DENGAN AMALAN POLITIK KEPUAKKAN UMNO KEDAH	73
3.0	Pengenalan	73
3.1	Kumpulan 22 dan isu perlantikan Sanusi Junid Sebagai Menteri Besar Kedah	74
BAB 4	KESAN AMALAN POLITIK KEPUAKKAN KE ATAS UMNO DAN PENTADBIRAN KERAJAAN NEGERI	96
4.0	Pengenalan	96
4.1	Kesan ke atas perpaduan ahli-ahli UMNO	98
4.2	Kesan ke atas jentera pentadbiran kerajaan negeri	108

4.3	Kesan ke atas survival UMNO	118
-----	-----------------------------	-----

BAB 5	PENOLAKAN KE ATAS PANDANGAN KUMPULAN 22 DAN KEJATUHAN SANUSI JUNID	125
5.0	Pengenalan	125
5.1	Pilihanraya umum 1999 dan kejatuhan Sanusi Junid	126

BAB 6	KESIMPULAN	136
--------------	-------------------	-----

LAMPIRAN 1
 LAMPIRAN 2
 LAMPIRAN 3
 LAMPIRAN 4
 LAMPIRAN 5

Senarai orang yang ditemubual	154
-------------------------------	-----

Bibliografi	156
-------------	-----

Daftar Singkatan

ADUN	Ahli Dewan Undangan Negeri.
BN	Barisan Nasional
CAP	Consumer Association of Penang
DAP	Democratik Action Party
MKT	Majlis Kerja Tertinggi
NGO	Non Govermental Organisation
PAS	Parti Islam Se-Malaysia.
UMNO	United Malays National Organisation

BAB 1

1.0 Pengenalan

UMNO¹ yang ditubuhkan secara rasminya pada 11 Mei 1946 di Istana Besar, Johor Bharu sehingga ke hari ini terus kekal sebagai parti dominan orang-orang Melayu dan tonggak Kerajaan BN (Barisan Nasional) meskipun sepanjang tempoh lima dasawarsa perkembangannya itu, UMNO telah menempuhi pelbagai cabaran dan halangan dalam proses pendewasaannya sebagai sebuah organisasi politik yang mampan.

Salah satu unsur cabaran yang sentiasa dihadapi dan berjaya pula ditangani secara berkesan ialah amalan politik kepuakkan. Malah unsur ini bukanlah asing dalam perkembangan UMNO sendiri kerana dari sudut *naturenya* (semulajadi) UMNO diasaskan hasil dari kehendak, tuntutan dan kepentingan puak-puak yang diwakili oleh 41² buah Persatuan Melayu yang mewakili negeri, golongan, pertubuhan dan daerah tertentu (Funston 1980).

¹ Penubuhan UMNO dan perbincangan empiris berhubung dengan hal penubuhannya telah dibincangkan dengan agak menarik oleh Ramlah Adam (1978).

² Pada peringkat awal penubuhan UMNO, telah didokongi oleh Persatuan Melayu dan Pertubuhan Sosial yang mewakili setiap negeri-negeri yang ada di Semenanjung Tanah Melayu. Dalam konteks negeri Kedah misalnya dua buah persatuan yang dominan dalam menyertai gagasan ke arah penubuhan UMNO ialah Kesatuan Melayu Kedah pimpinan Haji Ismail Dol dan Syarikat Saiburi yang mana pengasasnya ialah Tan Sri Khir Johari, Senu Abdul Rahman, Azhari Md. Taib, Haji Omar dan beberapa orang yang lain lagi (Wan Shamsuddin 1999).

The contents of
the thesis is for
internal user
only

Bibliografi

Dokumen Sulit dan Terbitan Kerajaan

Memorandum 22 orang Adun UMNO Kedah kepada Yang Amat Berhormat Perdana Menteri Bertarikh 21 Mac 1996.

Kertas Persidangan Sidang DUN Kedah, Bil 1, 1999.

Malaysia. Laporan Ketua Audit Negara Berhubung Pengurusan Kewangan Negeri Kedah 1997. Kuala Lumpur: Jabatan Audit Negara.

"UMNO Kedah: Cabaran dan Langkah Ke arah Pengukuhan". *Kertas dasar* yang dikemukakan kepada YAB Timbalan Perdana Menteri, Januari 2000.

"Kedah selepas pilihanraya umum 1999: antara survival UMNO dan kemaraan PAS". *Kertas dasar* yang dikemukakan oleh wakil UMNO Negeri Kedah dalam perjumpaan dengan YAB Perdana Menteri. Febuari 2000.

Buku:

Abdul Aziz Zakaria Ahmad. 1982. *Pengenalan kepada jentera pentadbiran kerajaan di Malaysia*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.

Abdullah Khir. _____. *Siapa bunuh UMNO*. Tiada penerbit.

Ahmad Attory Hussein. 1993. *Pentadbiran dan politik pembangunan: satu analisis terhadap pembangunan masyarakat di Malaysia*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.

Allen, J. 1967. *The Malayan Union*. Yale University Press.

A. Nazri Abdullah. "Mahathir dan krisis kepimpinan UMNO 1987" dan Wan Hashim Wan The. Peny. 1993. *UMNO dalam arus perdana politik kebangsaan*. Kuala Lumpur: Mahir Publications.

A. Samad Ahmad. 1986. *Sulalatus salatin*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.

Chadra Mudzaffar. 1979. *Protector?: an analysis of the concept and practice loyalty in leader-led relationships within Malay society*. Penang: Aliran Publications.

Chamil Wariya. 1985. *Siapa kuasai UMNO*. Petaling Jaya: Media Intelek Sdn. Bhd.

_____. 1988. *UMNO era Mahathir*. Petaling Jaya: Fajar Bakti Sdn. Bhd.

Chew Hock Thye. 1979. *Masalah perpaduan nasional*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.

Dahl, R.A. 1991. *Modern political analysis*. Yale University Press.

Esman, M.J. 1972. *Administration and development in Malaysia: institution building and reform in plural society*. Cornell University Press.

Fan Yew Teng. 1989. *The UMNO drama: power struggle in Malaysia*. Kuala Lumpur: An Eagle Book.

Firdaus Haji Abdullah. 1985. *Radical Malay politics*. Kuala Lumpur: Pelanduk Publication.

Hassah Haji Hamzah. 1990. *Suka duka politik Mahathir*. Kuala Lumpur: Media Printex Sdn. Bhd.

Laswell, H.D. 1936. *Politics: who gets what, when and how?*. New York: McGraw Hill Book Company.

Means, G.P. 1976. *Malaysian Politics*. Second edition. Hodder and Stoughton Ltd.

_____. 1990. _____. Fifth edition. _____.

Md. Noor Salleh dan Haji Bakri Ali Mahamad. Peny. 1996. *Demi martabat bangsa*. Alor Setar: Badan Perhubungan UMNO Negeri Kedah.

- Mauzy, D.K. 1983. *Barisan Nasional: a coalition government in Malaysia*. Kuala Lumpur: Marican ans Sons Ltd.
- _____, dan Milne,R.S. 1982. Politik dan kerajaan di Malaysia. Terj. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.
- Mohammad Agus Yusoff. 1992. *Consociational politics: the Malaysian experience*. Kuala Lumpur: Perikatan Pemuda Enterprise.
- Morais, V. 1983. *Anwar Ibrahim: resolute in leadership*. Kuala Lumpur: Arenabuku Sd. Bhd.
- Morgenthau, H.J. 1968. *Politics among nations*. New York: Alfred A. Knopf.
- Muhammad Kamlin. 1986. *Pengantar pemikiran politik barat*. Bangi: Penerbitan Universiti Kebangsaan Malaysia.
- Putucheary, M. 1980. *The politics of administration: the Malaysian experience*. Oxford University Press.
- Ramlah Adam. 1978. UMNO: organisasi dan kegiatan politik. Kota Bharu: Kelantan.
- Rodee, C.C. 1983. *An introduction to political science*. New York:McGraw Hill Ltd.
- Sobri Sudin dan Hafidz Hussein. 1999. *Kesan proses globalisasi ke atas budaya dan amalan politik di Malaysia*. Sintok: Sekolah Pembangunan Sosial. Bahan Yang tidak Diterbitkan.
- Sobri Sudin dan Hafidz Hussein. 1999. *Konflik penggantian elit kepimpinan Menteri Besar:rujukan khusus ke atas Negeri Kedah Darul Aman*. Sintok: Sekolah Pembangunan Sosial. Bahan Yang Tidak Diterbitkan.
- Sobri Sudin dan Hafidz Hussein. 2000. *Kesan pemilihan calon dan kemerosotan pencapaian BN Kedah di dalam pilihanraya umum 1999*. Sintok: Sekolah Pembangunan Sosial. Bahan Yang Tidak Diterbitkan.

- Sobri Sudin. 2000. "UMNO Kedah: ke arah pengukuhan dan menangani cabaran 2000-2004." Kuala Lumpur: *Jabatan Perdana Menteri*. Bahan Yang Tidak Diterbitkan.
- Syed Husin Ali. 1996. *Dua wajah: tahanan tanpa bicara*. Petaling Jaya: Penerbitan INSAN.
- Syed Arabi Idid. 1992. *Kaedah penyelidikan komunikasi dan sains sosial*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.
- Tunku Abdul Rahman. 1969. *May 13: before and after*. Kuala Lumpur: Utusan Melayu Press Ltd.
- _____. 1987. *Political awakening*. Second edition. Kuala Lumpur: Pelanduk Publication.
- Watkins, A. 1992. *The fall of Margaret Thatcher: a Conservative coup*. London: Gerald Duckworth & Co. Ltd.
- Wan Hasim Wan The. peny. 1993. *UMNO dalam arus perdana politik kebangsaan*. Kuala Lumpur: Mahir Publications Sdn. Bhd.
- Zabidi Mohamed. 1998. *Tersungkur di pintu syurga*. Kuala Lumpur: Zabidi Publication

Latihan ilmiah dan tesis

- Sobri Sudin. 1995. "Akta Pengambilan Tanah 1960(Pindaan 1991) dan Implikasinya ke Atas Hak-Hak Rakyat". Latihan Ilmiah yang dikemukakan bagi memenuhi syarat pengijazahan Ijazah Sarjana Muda Sastera(Kepujian). Jabatan Sains Politik. Universiti Kebangsaan Malaysia. Bangi.

Akhbar dan majalah

Eksklusif 28 Mei 1999.

Era Baru September 1995

Harakah 12 April 1999.

The Star 7 April 1999.

Utusan Malaysia 5 September 1995.

Utusan Malaysia 10 Januari 1999.

Utusan Malaysia 12 Mac 1999.

Utusan Malaysia 10 April 1999.

Perempuan Bil 114, Jun 1999.
